

# 中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管理委员会

沪自贸临管委〔2022〕25号

---

## 关于印发《临港新片区城市数字化发展 2022年工作要点》的通知

管委会各部门、各直属单位，临港新片区各镇、各开发公司、各有关单位：

为推进临港新片区城市数字化发展工作，我委编制了《临港新片区城市数字化发展2022年工作要点》，并经1月30日主任办公会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。特此通知。

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会

2022年2月9日

（此件公开发布）

# 临港新片区城市数字化发展 2022 年 工作要点

为深入贯彻十一届市委十二次全会精神，落实《上海市全面推进城市数字化转型“十四五”规划》要求，结合《临港新片区总体方案》、《临港新片区国民经济和社会发展“十四五”规划》，根据临港新片区发展特征和实际需要，赋能特殊经济功能区和现代化新城建设，特制定本年度重点工作安排如下。

## 一、提升城市数字基础设施能级

加快智慧交通基础设施建设，筑牢智能安防等数字化基础支撑，面向数字孪生城市，布局数字化赋能平台。

1、加快数据中心建设。加速中国电信公共云算力中心、信息飞鱼公共服务中心等大规模高等级云数据中心建设，推动中国移动临港 IDC 基地二期项目验收并投入使用。推进新型互联网交换中心运行，完善监管系统和网络架构，提升接入流量规模，年内争取接入企业数超过 50 家，峰值交换流量超过 100G。（牵头领导：吴晓华；牵头部门：高科处；配合单位：通管局临港办事处）

2、提升 5G 室外信号覆盖率。全年新增建设 5G 基站 500 个，试点固移融合通信配套建设。核心城区向 5G 深度覆盖发展，非密集城区基本实现连续覆盖。（牵头领导：吴晓华；

牵头部门：高科处；配合部门：通管局临港办事处)

3、建设道路智慧交通感知设施。基于上海道路交通管理信息系统标准要求，建设临港新片区中心城区主干道路和重点区域的交通感知设备，优化交通信号机联网能力，掌握实时交通出行“底数”，为建设智慧交通综合管理平台夯实硬件基础。计划建设 97 点位 419 套视频复合检测器，完成 83 台单点信号机升级和联网，建设 40 条道路，共 143.8 公里高精度交通电子地图。(牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处；配合部门：交警八大队)

4、完善交警非现场执法设施。新增 170 台非现场执法设备，数字化赋能学校、景点、商圈等人员密集场所及行政服务机构、公交枢纽、物流园区等重点路口的非现场执法能力。扩容临港新片区非现场执法系统覆盖面，接入浦东分局非现场执法系统，与公安智能图像监控系统充分共享。(牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处；配合部门：交警八大队)

5、建设海堤智能安防设施。在海堤和滨果公路沿线 48 公里共增设 375 个高标准智能安防设施(含高空瞭望机 4 个)智能广播 124 个，基本完成视频监控全线覆盖，有效提升临港新片区对海堤沿线公共区域的安全管理能力。(牵头领导：吴晓华；牵头部门：综治处)

6、建设地下空间三维合一专题数据库。建设临港新片区城市地下空间专题数据库，实现地下建筑物、地下管线、

地质数据的三维融合。为数字孪生城市建设提供完整数据支撑。（牵头领导：吴杰；牵头部门：规资处）

7、打造数字孪生城市基础平台。建设临港新片区数字孪生城市基础平台，建成数字孪生城市数据资源池，打造国际创新协同区时空底板。提供数字化要素表达、动态三维呈现、智能决策支持、模拟仿真推演等数字孪生赋能。（牵头领导：武伟；牵头部门：发改处）

8、优化政务服务大厅智慧设施。推进临港新片区智慧政务大厅综合服务系统建设，实施窗口收件系统升级改造，数字化赋能“一窗受理、集成服务”等适配性改造。建设“一业一证”“证照联办”系统，支撑第一批10个行业“一业一证”试点改革，“证照联办”覆盖63项许可事权改革落地，强化政务大厅综合窗口服务数字化支撑能力。（牵头领导：王洪林；牵头部门：大数据中心）

9、建设政务服务人工智能算法平台。建设视觉、认知、语音识别等10余种算法，满足政务服务等相关业务场景需求。对接城运中心、海关等4000路智能摄像头，建设并纳管40余种算法的视频分析能力，赋能社会治理、应急管理、公共安全等业务场景建设。建设统一的算法资源调度体系，考核评价体系和共享服务体系，提升算法的使用效率和应用效能。（牵头领导：王洪林；牵头部门：大数据中心）

## 二、推进数字经济创新发展

全力推进国际数据港建设，重点推动数据产业发展。推动工业互联网与智能制造融合发展，加快智能网联汽车示范应用。

10、加快建设国际数据港。提升国际互联网访问质量，发布“国际数据产业专项规划”。加快推进“信息飞鱼”全球数字经济创新岛建设。落户一批国际企业，形成产业集聚。推动第二期信息飞鱼建设，确保施工进度。（牵头领导：吴晓华；牵头部门：高科处）

11、建设智能网联汽车数据存证平台。试点车企数据存证、数据查询，为开展智能网联汽车数据真实性、合规性确认提供便利。加强智能网联汽车数据安全，探索汽车数据的合法利用，维护汽车企业和消费者利益，促进临港新片区智能网联汽车产业健康发展。（牵头领导：吴晓华；牵头部门：高科处；配合部门：制度处、大数据中心）

12、建设数据跨境流动公共服务管理平台。搭建支撑数据跨境流通的受理、评估、存证的服务系统，提供数据备案评审、数据存证、综合分析等功能，建立存证与管理的风险防范数字化手段。（牵头领导：王洪林；牵头部门：制度处）

13、推动工业互联网融合发展。推动工业互联网与智能制造融合发展。立足临港新片区“4+2+2”前沿产业布局，采用揭榜挂帅机制，持续开展“工赋创新”和“智造焕新”行动，打造一批具有临港特色的工业互联网促数字化转型应

用示范场景及智能工厂，进一步扩大“数联智造”品牌影响力。推动企业智能化生产、网络化协同、数字化管理能力等关键业务模式创新变革。基于工业互联网与智能制造融合发展的创新应用，赋能临港新片区产业高质量发展。（牵头领导：吴晓华；牵头部门：高科处；配合单位：各园区平台）

14、开展智能网联汽车示范应用。加快推进智能网联汽车场景应用，实现智能出租、智能公交、智慧物流、智能清扫等多场景示范应用。（牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处；配合单位：相关平台公司、上研智联）

15、扩大经济信用平台赋能领域。建成体现新片区特色的经济信用平台，整合信用信息采集渠道，优化公共信用评级模型。专业信用方面，在市场监管领域建成食品、特种设备2个专业信用监测机制，在投资承诺制领域和财政扶持领域分别建成信用评级机制。（牵头领导：武伟；牵头部门：发改处）

16、加强数字孪生园区建设。依托国际创新协同区数字园区平台，重点建设数字孪生园区智能服务系统，提升园区智慧服务能级，提供自动停车等服务，探索数字孪生城市在园区治理、园区服务、园区生活等领域的创新应用。（牵头领导：武伟；牵头部门：发改处；配合单位：临港集团、临港城投）

17、建设产教融合管理服务平台。重点建设产教融合基

地和产教融合项目管理功能，数字化赋能国家产教融合示范区建设。实现申报、审批、备案查询、基地配置等功能全流程线上管理，提升基地的管理效率。（牵头领导：武伟；牵头部门：发改处；配合单位：临港集团）

### 三、打造数字生活新空间

加快大型场馆、校园、社区数字化转型工作，不断提升居民获得感、幸福感。推广管线改造工程数字孪生应用，为数字孪生城市建设积累算法。

18、建设 T2/T6 数字中运量系统。在数字孪生城市基础平台基础上，采用虚拟数字轨道技术，满足多线路组网运营场景中灵活调度服务要求，通过数据全方位展示，实现运营调度和监管可视化。在临港数字孪生城市示范区建设中，试点提供中运量精准到站预测服务。建设磁钉循迹导向、电子地图、车路协同等功能，对列车实时控制、安全防护、辅助驾驶和运行监控等功能实施数字化赋能。（牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处；配合部门：大数据中心）

19、建设智慧校园示范。以上海中学东校、华二高中、C4 高中等为试点，依托临港数字孪生基础平台，探索建设 VR 赋能的多功能探究实验室、大数据赋能的多功能复合智慧图书馆、数字孪生赋能的校园安全管理等特色场景应用。（牵头领导：苗挺；牵头部门：社发处）

20、推动大型文旅场馆数字化转型。依托新片区数字孪

生基础平台建设，提升上海天文馆数字化展示、智能化运营能级。对重点展陈场景进行孪生展示，制作超高精度展项三维模型，支持互动功能的沉浸式漫游，将三维场景嵌入天文馆线上服务平台。通过数字孪生平台赋能智慧运维，赋能客流监测、点位拥堵、限流措施等应急预案管理。（牵头领导：苗挺；牵头部门：商旅处）

21、建设诉讼服务智慧舱。在临港法律服务中心建设诉讼服务智慧舱一体化设施，部署互联网庭审、上海法院一站式诉讼服务平台等应用系统，完善临港新片区商事纠纷“诉讼、调解、仲裁”一站式解决方案，赋能临港新片区智慧精准现代化诉讼服务体系建设。（牵头领导：王洪林；牵头部门：制度处）

22、建设智慧信访平台。建设自助信访一体机，优化信访大厅数字基础设施，提升智能化信访水平。建设重点区域风险预警系统和数字信访综合指挥系统，数字化赋能社会性风险监控水平，实现信访相关风险的日常监控与应急指挥能力。依据事件关联度、发生地点、影响力、涉事人数等数据，智能化预判高风险、高频率、群体性等事件，实现综合智能分析，推送可能存在的社会风险预警。（牵头领导：吴晓华；牵头部门：综治处）

23、建设环湖景观带停车诱导系统。建设环湖景观带沿线路侧公共停车位泊位采集系统、诱导发布智能管控系统和



外场停车诱导屏等设施。实时发布区域内停车场位置指引信息，实现车场分级、连续诱导，改善环湖景观带周边区域的停车状况。（牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处）

24、建设智慧社区试点。全力推进新建住宅的智慧社区建设力度，加速小区 5G 网络和千兆光网基础设施建设。逐步扩大新建住宅和商务楼宇 FTTR 试点，赋能高品质住宅建设。（牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处；配合部门：高科处、通管局临港办事处）

25、建设智慧建设者小镇。将 105 片区建设者小镇数字化转型经验，推广至其他大临区域，配合居村联勤联动站延伸，做好社区管理和公共服务的数字化转型。针对建设者小镇内部消防与疫情风险，依托数字孪生城市基础平台，数字化赋能实时监测和联动防控。开展应急消防孪生试点应用。（牵头领导：苗挺；牵头部门：应急处）

26、在雨污混接改造项目中试点数字孪生应用。依托新片区数字孪生城市基础平台，在南汇新城镇老旧小区雨污混接设施改造项目中，试点数字孪生辅助管线综合审批。（牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处）

#### 四、提升数字治理能力

推进海关监管服务、金融风险监控、城市安全监测、治理态势感知等城市治理能力平台建设，赋能城市治理流程再造。

27、建设洋山特殊综合保税区海关监管服务系统。针对临港新片区特殊化监管要求，建设海关监管作业系统、特殊风控系统、大数据平台和监测评估系统，支撑海关监管创新。

（牵头领导：赵义怀；牵头部门：综保处）

28、建设金融风险监测防控平台。与金融监管部门加强数据共享，合作建设具备资金地图、资金运用监管、风险预警等数字化能力的临港新片区金融风险监测平台，为临港新片区经济发展、风险防范提供技术保障。（牵头领导：袁国华；牵头部门：金贸处）

29、建设城市安全风险综合监测预警系统。依托数字孪生城市基础平台实现对管廊设备监管，快速感知管廊设备运行状态，为应急保障提供可视、可管的平台。依托物联感知平台建设，实现对辖区内涉及城市生命线工程、公共安全、安全生产和自然灾害领域相关城市生命体征实时监测，通过“一张图”显示全域城市运行状态，赋能城市安全、高效运行。（牵头领导：苗挺；牵头部门：应急处）

30、建设数字化治理态势感知系统。以一体化信息管理服务平台为核心，构建临港新片区态势感知系统。围绕“五自由、一便利”，在经济运行、制度创新、风险防范、政务服务、事中事后监管等领域，构建态势感知应用场景，提升风险监测和动态预警管理水平。（牵头领导：王洪林；牵头部门：制度处）

31、建设排水系统运行监管平台。建设覆盖临港新片区主城区“厂、站、网”三方的一体化运行监管平台，建设 93 处污水管网点位和 65 处雨水管网点位感知设备，完善排水系统运行状态实时数字化监控体系。建设临港新片区主城区污水排水及雨水强排水模型，赋能排水、应急、辅助决策等监管工作，实现排水系统一体化智慧调度功能。（牵头领导：吴杰；牵头部门：生态处）

32、推广工程建设领域综合管理系统。完善工程建设项目业务综合数据库，数字化赋能工程建设项目综合管理。在深基坑管理、工地气象应急处置、大型起重设备管理、工地日常监督、民防工程管理等场景实现数字化事中事后监管，持续释放数字化转型效能。（牵头领导：吴杰；牵头部门：建交中心）

33、丰富“一网统管”智慧应用。依托城运中心平台，在“一网统管”平台新增小区电动自行车禁入电梯预警、店招标牌数字监测、环湖公共数字广播服务，赋能城市数字治理高效联动。加快临港智眼建设，推进 30 个高空瞭望点位建设，构建高、中、低智能发现格局。（牵头领导：苗挺；牵头部门：应急处）

34、建设公安交通一体化管理平台。在数字孪生基础平台上，重点建设可计算数字路网、交通认知分析、交通仿真决策等能力，打造大城市交通领域的统一规划、统一管理、

统一运营的综合服务平台，服务于交通交管业务融合和大城市交通领域的多部门业务协同，支撑新片区城市交通运行监测、预测预警、协同联动、辅助决策、指挥调度一体化，实现精准服务、高效监管。（牵头领导：吴杰；牵头部门：建交处）

35、提升临港新片区政务服务“一网通办”能力。优化市“一网通办”临港新片区频道，升级企业空间，实现一批“好办”“快办”“一件事”线上办理。持续深化“全程网办”，推动承诺制、水土保持管理线上办。拓展电子证照、电子印章、电子材料应用场景，加强政务服务数据治理。推进临港新片区政务服务类移动端应用向市随申办”临港新片区频道整合。（牵头领导：王洪林；牵头部门：制度处）

36、建设“互联网+监管”系统。建设执法监督、分析评价、监管门户、信息归集、业务对接等系统及监管展示中心，逐步实现精准监管、智慧监管，强化部门监管工作的监督，为新片区开展“双随机、一公开”监管、协同监管、信用监管等提供统一的数字化平台支撑。（牵头领导：王洪林；牵头部门：制度处）

37、建设综合能源管控平台。打造综合能源全景展示子系统，实现对临港新片区电力、燃气和成品油等综合能源供给和消费监测，实现清洁能源发电、减排的全面监测统计和管理，为城市能耗能效精细化管理和一体化平台能源风险防

范提供强有力的数据支撑和决策辅助。打造碳排管理分析辅助决策子系统,对新片区内高能耗企业实现碳排放精准核算。基于数字孪生平台,对新片区范围内实现能源设施监控和特色展示。(牵头领导:吴杰;牵头部门:建交处)

38、建设保障性住房使用管理平台。建设临港新片区征收安置房、公租房、保障性租赁住房 and 共有产权房专题数据库。建设安置房地块管理、征收项目管理、房源调拨等模块,数字化赋能资源优化配置和高效调度职能,赋能住房信息管理机制完善。(牵头领导:吴杰;牵头部门:建交中心)

## 五、完善工作推进机制

率先发布数字孪生城市示范区行动方案,在《上海五个新城数字化转型首批“揭榜挂帅”榜单》中发布临港特色场景任务。举办“国际数字孪生生态大会”,激发行业数字化转型新动能。

39、发布数字化转型示范区建设方案。发布临港新片区“数字孪生示范区”三年行动方案(2022-2024),聚焦国际创新协同区,建设融合生长的未来数字孪生城,争当“国际数字之都”的先行示范区。(牵头领导:武伟;牵头部门:发改处)

40、建设数字孪生生态圈。举办“国际数字孪生生态大会”,发布《“临港数字孪生城”远景规划》、《“临港数字孪生城”生态伙伴合作计划》,促进“临港数字孪生城”生

态伙伴环境建设。促进数字孪生示范区建设方案、应用创新、平台开放等工作开展。（牵头领导：武伟；牵头部门：发改处）

41、数字化转型工作推进机制。修订《数字化发展项目管理办法》，新增项目分级分类审批、项目储备库制度等规范。落实《南汇新城高品质建设导则》，加强市政道路智慧交通基础设施统筹建设。研究制订《促进行业数字化转型导引》，激发行业数字化转型动能。制定行业数字化转型应用场景“揭榜挂帅”机制，推动临港新片区行业数字化转型典型案例落地。充分发挥大数据中心项目法人单位职能，做好数据共享、安全管理、整体运维等工作。（牵头领导：武伟；牵头部门：发改处）